



**PODER ELECTORAL**

Caracas, 13.03.2024

## Escenarios políticos electorales 2024-2025

### Informe de actualización marzo 2024

Este informe analiza tres momentos sociopolíticos distintos y sus posibles repercusiones sobre los escenarios político-electorales del 2024.



**El primer momento** inicia aproximadamente el mes de octubre de 2023 y culmina a mediados del mes de enero de 2024, e incluye desde la firma de los Acuerdos de Barbados, la preparación y realización de las primarias, y sus efectos inmediatos (postprimarias), en especial las reacciones de los distintos actores nacionales e internacionales.

Este primer momento lo entendemos como una **Fase de Diagnóstico**, durante la cual los actores políticos evaluaron los recursos de poder a su disposición, para diseñar, en base a ellos, sus estrategias políticas de cara al año electoral 2024.

**El segundo momento**, que inicia en torno a mediados del mes de enero y continúa hasta comienzos del mes de marzo, lo entendemos como una **Primera Fase de Preparación**, en la que los actores políticos, muy especialmente el **Gobierno Autoritario**, ha implementado una serie de acciones orientadas a ajustarse y posicionarse frente a los principales retos sociopolíticos del año 2024.

En este sentido, entendemos que los dos primeros movimientos no reflejan necesariamente la lógica final de la estrategia, sino un intento de reacomodo orientado a adoptar un punto de partida más favorable para sus estrategias posteriores.

Tras el anuncio de la fecha para la celebración de las elecciones presidenciales, se inicia lo que entendemos como una **Fase de implementación** de una estrategia asumida por el gobierno de Maduro con el objetivo de mantenerse en el poder.

La afirmación anterior tiene implicaciones relevantes. La más importante, es que reconoce la existencia de espacios para la lucha política por la reinstitucionalización democrática del país, en especial los Acuerdos de Barbados.

No obstante, ello no implica minimizar las graves violaciones al Estado de Derecho cometidos por el *Gobierno Autoritario* durante estos dos momentos.

El presente informe es producto del análisis y reflexión colectiva del *Grupo Galipán* organizadas en varios talleres de discusión entre Octubre 2023 y Febrero 2024.

#### Nota Metodológica

Si bien las advertencias metodológicas del ["Informe Retos y oportunidades de la Ruta Electoral frente a los Escenarios sociopolíticos Venezuela 2023-2025"](#) mantienen su vigencia durante el período analizado, en este informe de actualización debemos revisar la última y más importante de las notas.

En este sentido, si bien, la realidad sociopolítica actual continúa signada por la decisión de la mayoría de los actores a participar en el proceso electoral presidencial 2024, los eventos de los últimos meses (enero y febrero 2024) amenazan de forma considerable el nivel de competitividad que pueda alcanzarse, limitando con ello la capacidad de reinstitucionalización y gobernabilidad democrática que pueda producir.

#### Objetivo específico

El objetivo de este informe de actualización es analizar los principales eventos que han dinamizado los escenarios políticos electorales

del país y evaluar el impacto de estos sobre la distribución de poder y recursos de las dos grandes variables que definen los escenarios: 1. Recursos de poder del gobierno autoritario y 2. La capacidad de construcción de consensos democráticos entre los actores sociopolíticos.

### Eventos dinamizadores

Los principales eventos que han dinamizado los escenarios políticos electorales durante el período de análisis de este informe pueden ser agrupados en 4 áreas:

**I Partidos y líderes de oposición**

1. Firma de los Acuerdos de Barbados.
2. Realización de las Primarias Opositoras.
3. MCM: TSJ, presentación de equipos.
4. La división de la PU y Vente.
5. Desaparición del resto de partidos y líderes opositores

**II Gobierno Autoritario**

6. Referendo Consultivo.
7. Liberación de Alex Saab y presos políticos norteamericanos.
8. Avances en la discusión y aprobación de la Ley para controlar las Organizaciones de la Sociedad Civil venezolana.
9. Denuncia de una presunta conspiración militar y detención de 33 militares
10. Rumor sobre posibles cambios en el gabinete y nombramiento Padrino López vicepresidente.
11. Lanzamiento de campaña de Maduro.
12. Discurso sobre las oposiciones.
13. Posible propuesta de un nuevo acuerdo de un cronograma electoral
14. Furia Bolivariana: militares a la calle a reprimir. Colectivos reactivados.
15. Convocatoria elección presidencial 28 de julio 2024.

**III Sociedad Civil**

16. Anuncios del Persecución periodista especializada en temas militares Sebastiana Barráez.
17. Detención de la defensora de Derechos Humanos, Rocío San Miguel.
18. Discurso del Fiscal Tarek Williams Saab amenazando a defensores de DDHH

**IV Comunidad internacional**

13. Expulsión de la Misión de DDHH de UN.
14. Nombramiento de un nuevo Embajador Noruega y su compromiso con la promoción de los Acuerdos de Barbados
15. La posible reactivación de sanciones internacionales.

### Resumiendo los Escenarios sociopolíticos, Venezuela 2023-2025

Antes de presentar el análisis es imprescindible sintetizar brevemente los principales escenarios político-electorales para el 2024. [Para una visión más exhaustiva del mapa de escenarios, ver Informe Retos y oportunidades de la Ruta Electoral frente los Escenarios sociopolíticos Venezuela 2023-2025.](#)

Los escenarios son el resultado de la interacción entre dos variables principales y sus respectivos umbrales.

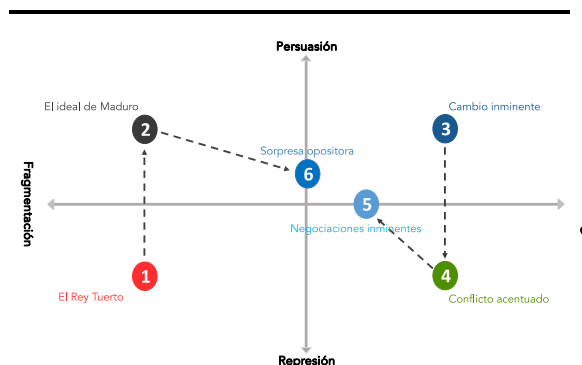
La primera de las variables es el **Gobierno autoritario**, en específico su **disposición a usar los recursos de poder**. Esta variable queda plasmada en el **eje vertical** del mapa de escenarios. Su umbral máximo, es la **persuasión y aumento de la competitividad**, y se encuentra en la parte superior del eje, mientras que en la parte inferior ilustra el umbral mínimo: **aumento de la represión y coerción política y social**.

La segunda variable es la **Sociedad democrática**, específicamente su **capacidad de construcción e implementación de consensos**, reflejada en el **eje horizontal**, con su umbral mínimo, **fragmentación de la sociedad** en polo izquierdo; mientras que el umbral máximo, **construcción de amplios consensos democráticos**, al polo derecho.

La intersección entre ambas variables da lugar a cuatro cuadrantes distintos y seis posibles escenarios (ver Diagrama 1):

1. El Rey Tuerto (o escenario Nicaragua),
2. El ideal de Maduro,
3. Cambio Inminente,
4. Conflicto acentuado,
5. Negociaciones inminentes; y,
6. Sorpresa opositora.

Diagrama 1. Mapa de escenarios 2023-2025



### Primarias: una receta exitosa

La realización de la primaria opositora el 22 de octubre de 2023 no sólo se convirtió en punto de referencia para la reconstrucción de la unidad opositora, sino también en un evento transformador de las expectativas y entusiasmo ciudadano que mejoró la percepción y confianza en líderes y partidos políticos opositores y renovó la esperanza de cambio político.

El éxito de la primaria se explica a partir de la convergencia de múltiples actores y estrategias

en una misma dirección: la ruta democrática para la reinstitucionalización del país.

Una ruta que otorga primacía a la lucha electoral y que se caracteriza por los bajos costos personales de participación<sup>1</sup> y grandes beneficios colectivos potenciales, al tiempo que resalta la importancia del compromiso personal ciudadano. Igualmente, destaca la importancia de los partidos y líderes políticos como articuladores y responsables de la construcción del puente entre participación ciudadana y éxito electoral y político.

Es decir, en la ruta electoral resaltan tanto el protagonismo ciudadano como los partidos y líderes políticos, en una relación simbiótica que promueve la reconstrucción de esperanza y confianza social.

La primaria debe su éxito a la construcción de condiciones internas para su realización dentro de la Plataforma Unitaria Democrática (PUD), y su extensión en los Acuerdos de Barbados<sup>2</sup>, los cuáles brindaron un clima propicio para su realización, en el cual los ciudadanos pudieron acudir a la convocatoria sin exponerse a grandes amenazas ni obstáculos elevados por parte del gobierno.

Así, la primaria proporcionó un espacio para la competencia política entre líderes y partidos opositores, para que desplegaran sus discursos y expusieran<sup>3</sup> sus ofertas políticas, repolitizando a la población, revirtiendo el vacío, desconfianza y desesperanza política, en un marco de compromiso democrático.

No obstante, la mayoría de los grandes partidos tradicionales opositores, a excepción de Acción Democrática (AD), retiraron sus respectivos candidatos<sup>4</sup> durante la campaña, y aunque no se abstuvieron ni opusieron al evento,

su participación no fue activa. Primero Justicia (PJ), Un Nuevo Tiempo (UNT) y Voluntad Popular (VP), no movilizaron a su militancia activamente el día de la consulta, por lo que la participación electoral del 22 de octubre difícilmente puede ser atribuida a las llamadas “maquinarias” de partidos, sino más bien a la voluntad y compromiso de los electores.

Por otro lado, la elección primaria opositora también estimuló la organización ciudadana, al coordinar a miles de personas en más de tres mil centros electorales abiertos dentro del país, junto a otros 87 centros en el exterior<sup>5</sup>.

A ellos se sumó la participación de múltiples organizaciones de la sociedad que subrayaron la importancia y legitimidad de la elección como mecanismo de ejercicio de los derechos políticos y ciudadanos en el marco de la lucha por la democracia, además de aquellas que participaron como observadores electorales, en especial: “La Red de Observación Electoral Asamblea de Educación, el Observatorio Electoral Venezolano, la organización Voto Joven, la Asociación Global de Jóvenes y, en el estado de Táchira, a las organizaciones Espacio Cívico y Mujer y Ciudadanía”<sup>6</sup>.

El liderazgo de la Comisión Nacional de Primaria (CNP) también jugó un rol decisivo en la generación de un clima de confianza, no sólo entre los partidos y candidatos participantes en la competencia, sino especialmente entre los electores, constituyéndose en una referencia de imparcialidad, transparencia y responsabilidad política y gerencial, en un país en el que la institucionalidad electoral se ha asociado durante los últimos 25 años a la complicidad y ventajismo gubernamental.

Finalmente, la Comunidad Internacional también desempeñó un rol clave al apoyar el evento

---

<sup>1</sup> Baja exposición a la violencia (en contraste con otras alternativas, como por ejemplo la participación en protestas), bajos costos en términos de tiempo, dinero y posibilidad de perder beneficios sociales imprescindibles para la supervivencia.

<sup>2</sup> Acuerdo de Barbados. Artículo primero: “Las Partes reconocen y respetan el derecho de cada actor político de seleccionar su candidato para las elecciones presidenciales de manera libre y conforme a sus mecanismos internos atendiendo a lo establecido en la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y la ley” <https://www.regjeringen.no/contentassets/ac03d5655a8448e0a9653cd95d5c7978/garantias-electorales.pdf>

<sup>3</sup> Dos puntualizaciones deben hacerse aquí. En primer lugar, la campaña para la elección primaria se enfrentó contra la hegemonía comunicacional del Gobierno, por lo que se limitó a actividades de calle (no sin amenazas y violencia), y al despliegue

a través de redes sociales y medios tradicionales internacionales. No obstante, la campaña primaria no fue cubierta por los medios de comunicación tradicionales venezolanos. La segunda puntualización necesaria, es que el debate político se vio afectado por el retiro de candidatos, especialmente de los partidos UNT, VP y Primero Justicia.

<sup>4</sup> Aunque al final de la elección el candidato de AD decidió adoptar una posición de desconocimiento del resultado, aunque sin el apoyo de su propio partido: <https://efectococuyo.com/politica/prosperi-reitera-que-no-se-pueden-esperar-resultados-distintos-actuando-peor-que-miraflores/>

<sup>5</sup> Distribuidos en 31 países.

<sup>6</sup> Comisión Nacional de Primaria (2023) Informe y Balance Final del Proceso de la Elección Primaria.

electoral a través del cuerpo diplomático, organismos multilaterales, así como por el apoyo brindado a los Acuerdos de Barbados. Mención especial merece la ayuda internacional para garantizar la realización del evento en cada uno de los 31 países en las que tuvo lugar.

En este sentido, las elecciones como mecanismo pacífico y ciudadano para alcanzar la democracia, es también para la comunidad internacional democrática un evento que presenta muchos beneficios y escasos costos, creando grandes incentivos para que incluso países que tradicionalmente no han apoyado la lucha democrática venezolana, se vean emplazados a hacerlo.

En resumen, la primaria representó una fórmula exitosa que logró alinear a un gran conjunto de actores y voluntades políticas en una misma ruta con muy bajos costos de participación y altos beneficios políticos.

### **Postprimarias: una onda en expansión**

El más importante de los efectos de la primaria fue la renovación de la esperanza y expectativas de cambio político en la población opositora. Igualmente, la primaria contribuyó a revertir la desconfianza hacia los líderes y partidos políticos opositores<sup>7</sup>.

La importante tasa de participación durante el evento electoral opositor, así como el claro resultado, generaron un efecto de propagación del entusiasmo a toda la población. No sólo la victoria de María Corina Machado fue incuestionable, al obtener más del 92% de los votos de los 2,5 millones participantes<sup>8</sup>, sino que ayudó a generar una imagen de unidad y cohesión, reforzada por el reconocimiento unánime del resto de los candidatos y partidos opositores, así como de la comunidad internacional.

El resultado también ayudó a consolidar expectativa de inminente derrota del Presidente Nicolás Maduro frente a Machado

en las elecciones presidenciales de 2024. Los diversos estudios de opinión publicados durante la precampaña de primarias, así como después de la elección así lo corroboran (ver anexo 1).

Sin embargo, el efecto más importante de la primaria, además de consolidar la imagen de Machado junto a las expectativas de cambio político, fue la de sentar las bases para la reconstrucción de la alianza democrática mucho más amplia e inclusiva (avanzando en el mapa de escenarios hacia el polo derecho-construcción de consensos democráticos).

### **La reacción del gobierno frente a las primarias**

La primera reacción del gobierno frente a las primarias fue desconocerlas, alegando que la Plataforma Unitaria habría perpetrado un fraude contra los electores<sup>9</sup>. También amenazó a los distintos actores involucrados en la organización del evento: la Comisión Nacional de Primarias, la Organización Civil Súmate, entre otros<sup>10</sup>.

Sin embargo, el Gobierno no se mantuvo reaccionando contra la primaria, sino que poco tiempo después implementó su acostumbrada estrategia de “huida hacia adelante”, al convocar un Referendum consultivo “en defensa de la Guayana Esequiba”. El evento tuvo lugar el 03 de diciembre de 2024, y presentó 5 preguntas a la población<sup>11</sup>. Según las autoridades del Consejo Nacional Electoral contó con la participación de 10,5 millones de electores, de los cuales el Gobierno obtuvo un apoyo superior al 95% en cada una de sus posiciones, incluso aquellas más controvertidas y que pudiesen agudizar el conflicto con Guyana<sup>12</sup>.

Mas allá de las posibles implicaciones que puedan tener en el plano internacional, la consulta sobre el Esequibo permitió al gobierno desplazar rápidamente el interés nacional e internacional de las primarias opositoras hacia la iniciativa de gobierno. En especial, la preocupación por un posible conflicto bélico

<sup>7</sup> Ver Encuestas:

<https://www.encuestadorameganalysis.com/encuestas-publicadas>; <https://efectococuyo.com/politica/machado-derrota-maduro-candidato-sustituto-barbados-claves-encuesta-datincorp/>

<sup>8</sup> Según los datos del Informe y Balance Final del Proceso de la Elección Primaria, elaborado por la Comisión Nacional de Primaria.

<sup>9</sup> <https://www.infobae.com/venezuela/2023/10/24/tras-el-contundente-triunfo-de-machado-el-regimen-de-maduro-intenta-deslegitimar-las-primarias-de-la-oposicion/>

<sup>10</sup> <https://elpais.com/internacional/2023-10-25/la-fiscalia-venezolana-anuncia-una-investigacion-penal-contralos-organizadores-de-las-primarias-de-la-oposicion.html>

<sup>11</sup> <https://accesoalajusticia.org/preguntas-que-se-formularan-en-el-referendo-consultivo-en-defensa-de-la-guayana-essequiba/>

<sup>12</sup> <https://elpais.com/america/2023-12-03/aumenta-la-tension-en-visperas-de-un-referendum-en-venezuela-sobre-un-territorio-que-se-disputa-con-guyana.html>

entre las dos naciones se impuso progresivamente en la cobertura de los medios de comunicación, así como en la opinión pública.

Visto en perspectiva, parece claro que la agudización del conflicto no era un escenario real, ni que tampoco representaba un interés del gobierno venezolano.

En contraste, la consulta referendaria parece haber permitido al gobierno culminar su “*diagnóstico*” de recursos y apoyos disponibles frente a las elecciones presidenciales de 2024.

La consulta permitió medir el nivel de apoyo popular con el que cuenta el presidente Maduro. Igualmente, le permitió diagnosticar el compromiso y las capacidades de organización y movilización del Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV) y sus aliados en todo el territorio nacional.

En tercer lugar, le permitió poner a prueba a los nuevos Rectores del Consejo Nacional Electoral (CNE), sus capacidades técnicas y lealtad, especialmente la de los dos rectores vinculados a la oposición.

En cuarto lugar, logró evaluar el nivel compromiso militar con el gobierno, muy especialmente a partir del llamado “Plan Venezuela Toda” que incorporó a la Fuerza Armada Nacional Bolivariana (FANB) en el acarreo de electores (1x10)<sup>13</sup>.

En quinto lugar, el referéndum también permitió al Gobierno pulsar el apoyo de sus aliados internacionales en escenarios más conflictivos.

Finalmente, permitió poner a prueba a la oposición y sus aliados internacionales ante la eventual amenaza de un conflicto.

Frente a este primer reto que significó el referendo para el liderazgo opositor, la reacción mostró ausencia de coordinación entre los partidos agrupados en la Plataforma

Unitaria y el liderazgo recién asumido por Machado. Así, mientras los primeros publicaron un comunicado en el que defendieron el Esequibo como territorio venezolano y evitaron fijar posición frente a la participación o no en la consulta electoral, dejando al “libre albedrío” la decisión<sup>14</sup>, la líder ganadora de las primarias opositora se pronunció para solicitar la suspensión del evento electoral, aunque se abstuvo de boicotear<sup>15</sup>.

La segunda prueba que puso el Gobierno a la oposición, fue la presentación del procedimiento para la revisión de las inhabilitaciones políticas, propuesto en el marco de los Acuerdos de Barbado<sup>16</sup>. El mecanismo presentado el 30 de noviembre prometía resolver las inhabilitaciones de acuerdo al principio de celeridad. En esta ocasión, la respuesta frente al reto se presentó nuevamente descoordinada.

La decisión de la Sala Político-Administrativa del Tribunal Supremo de Justicia (TSJ) fue ratificar la inhabilitación de la líder opositora ganadora de las Primarias, así como Henrique Capriles Radonski<sup>17</sup>. Mientras que algunos líderes opositores regionales fueron habilitados<sup>18</sup>.

Un tercer evento que puso a prueba a la coordinación de la oposición política fue la convocatoria para la construcción de un cronograma electoral desde la Asamblea Nacional (AN)<sup>19</sup>, con el cual el gobierno amenaza con realizar elecciones en los próximos meses, incumpliendo el espíritu de los Acuerdos de Barbados<sup>20</sup>.

En el marco de la discusión para la elaboración del cronograma electoral desde la AN, el presidente del parlamento aprovechó para posicionar la idea de la existencia de una pluralidad de oposiciones, en la que la Plataforma Unitaria se diluye en una diversidad de actores políticos. Una voz entre muchas otras. Este discurso le permite al gobierno presentarse

13

<https://www.forond.com/viewtopic.php?t=12845>;  
[https://x.com/Milicia\\_B1/status/1720941919679766794?s=20](https://x.com/Milicia_B1/status/1720941919679766794?s=20)

<sup>14</sup> <https://confirmado.com.ve/plataforma-unitaria-defiende-el-essequibo-sin-fijar-posicion-frente-al-referendo-del-3dic/>

<sup>15</sup> <https://www.vozdeamerica.com/a/venezuela-maria-corina-machado-dice-que-el-referendo-por-el-essequibo-es-un-error-y-considera-que-debe-suspenderse-/7365933.html>

16

<https://www.regieringen.no/contentassets/ac03d5655a8448e0a9653cd95d5c7978/procedimiento.pdf>

<sup>17</sup> <https://accesoaljusticia.org/la-spa-declara-sin-lugar-la-reclamacion-por-via-de-hecho-intentada-a-por-maria-corina-machado-y-ratifica-que-esta-inhabilitada/>

<sup>18</sup> <https://factual.afp.com/doc.afp.com.34HA468>

<sup>19</sup> <https://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/an-convo-ca-al-pueblo-a-elaborar-cronograma-electoral-para-comicios-presidenciales>

<sup>20</sup> <https://efectococuyo.com/politica/jorge-rodriguez-propuesta-electoral-cne-determine-presidenciales/>

como un actor democrático que incluye a todos los actores, y descalificar a la oposición.

Simultáneamente, el gobierno ha aumentado la persecución a partidos opositores, deteniendo militantes del partido Vente Venezuela<sup>21</sup> y arremetiendo contra actividades políticas opositoras<sup>22</sup>. Un comportamiento que repite contra activistas y líderes de la sociedad civil (ver subtítulo sociedad civil).

Finalmente, luego de generar dudas sobre su propia candidatura<sup>23</sup> a inicios del mes de enero de 2024, Nicolás Maduro comenzó su precampaña presidencial al presentar su plan de gobierno “Plan 7T”, 7 transformaciones para los próximos 7 años<sup>24</sup>. También presentó nuevas Misiones sociales<sup>25</sup>, en un intento de reconectar con la población chavista a través del producto social estrella del chavismo.

### **Primarias: Efectos se desvanecen**

Si las primarias tuvieron un efecto trascendental en la reversión de la desesperanza política, la ratificación de la inhabilitación de la ganadora de las primarias no ha logrado revertirlo. Al menos no significativamente. La líder del partido Vente Venezuela, se encuentra actualmente en *campana* y ha logrado mantener los niveles de apoyo popular (ver anexo 1), mientras su discurso se mantiene relativamente inalterado: La ruta electoral se mantiene como mecanismo de lucha política y ella como la única candidata opositora. Cualquier mención a una posible sustitución es interpretada como una claudicación frente al Gobierno. Así, el discurso de Machado iguala su candidatura al de voluntad popular y la contrapone a la voluntad del gobierno<sup>26</sup>.

No obstante, la inicial unidad opositora no se ha profundizado, e incluso, algunos partidos denuncian un distanciamiento.

No existen actividades coordinadas ni espacios de cooperación entre partidos, y Vente

Venezuela, el partido de María Corina Machado, trabaja independiente del resto de los partidos opositores.

Todo ello apunta a una lucha interna no declarada por el liderazgo del campo opositor que apunta en dirección contraria a la construcción de los consensos necesarios para promover un cambio democrático en el país, y que puede generar un conflicto agudo dentro del bloque opositor.

### **Sociedad Civil en la mira**

La persecución a la sociedad civil se ha incrementado significativamente en los últimos meses. En primer lugar, con la aprobación en primera discusión en la Asamblea Nacional de la ley para controlar a las ONGs<sup>27</sup>.

También se ha perseguido sistemáticamente a líderes de la sociedad civil. De especial gravedad es la detención de Rocío San Miguel, defensora de Derechos Humanos y presidenta de la asociación civil Control Ciudadano, una ONG especializada en la “contraloría ciudadana sobre los asuntos de la seguridad, la defensa y la Fuerza Armada Nacional”<sup>28</sup>.

A la detención de Rocío San Miguel se suman las órdenes de detención de la defensora de Derechos Humanos Tamara Suju y la periodista Sebastiana Barráez<sup>29</sup>. Todas ellas profesionales especializadas en la contraloría del sector militar, a quienes se les acusa de estar supuestamente implicadas en la trama que el gobierno ha denominado “brazalete blanco”<sup>30</sup> (ver siguiente subtítulo: “Los militares en ascenso”).

Igualmente grave es el discurso de criminalización contra ONGs y defensores de Derechos Humanos empleado por el Fiscal Saab, según el cual estas organizaciones son “instrumentalizadas para dañar la imagen del

<sup>21</sup> <https://efectocucuyo.com/politica/vente-venezuela-niega-que-tres-de-sus-coordinadores-estén-involucrados-en-plan-es-conspirativos/>; <https://www.vozdeamerica.com/a/se-cumplen-15-días-sin-noticias-de-miembros-del-partido-de-oposición-vente-venezuela-7477614.html>

<sup>22</sup> <https://elpitazo.net/videos/militantes-del-partido-vente-venezuela-sufren-agresiones-durante-acto-en-charallave/>

<sup>23</sup> <https://www.telesurtv.net/telesuragenda/venezuela-ramonet-entrevista-presidente-maduro-20240101-0013.html>

<sup>24</sup> <https://ultimasnoticias.com.ve/noticias/politica/maduro-presento-plan-7-t-para-la-transformacion-y-recuperacion-de-venezuela/>

<sup>25</sup> <https://radiomiraflores.net.ve/presidente-maduro-anuncia-dos-nuevas-grandes-misiones/>

<sup>26</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=IOrQ-O4GiDc>

<sup>27</sup> <https://www.asambleanacional.gob.ve/noticias/an-aprueba-en-primera-discusion-ley-para-regular-las-ong>; <https://www.swissinfo.ch/spa/el-chavismo-busca-controlar-a-toda-la-sociedad-civil-con-nueva-ley-según-ong/48270226>

<sup>28</sup> <https://www.controlciudadano.org/quienes-somos-2/>

<sup>29</sup> <https://espaciopublico.org/fiscalia-ordena-detencion-d-periodista-sebastiana-barraez-y-defensora-tamara-suju/>

<sup>30</sup> <http://www.mp.gob.ve/index.php/2024/01/26/fiscal-general-tarek-william-saab-anuncio-que-van-12-personas-detenido-por-caso-brazalete-blanco/>

Estado Venezolano y la democracia” y sus instituciones<sup>31</sup>.

La reacción de la sociedad civil frente a estas amenazas, y muy especialmente en la defensa de las activistas detenidas y perseguidas, ha sido de gran solidaridad y compromiso. No obstante, la ausencia de espacios de coordinación y colaboración se hace evidente, impidiendo alcanzar un mayor impacto.

Sin embargo, la brecha de colaboración entre organizaciones de la sociedad civil y los partidos políticos es aún más grande que la existente entre las ONGs.

### Los militares en ascenso

Una importante proporción del aumento de la represión política en el país durante los últimos meses tiene su origen y explicación en el mundo militar.

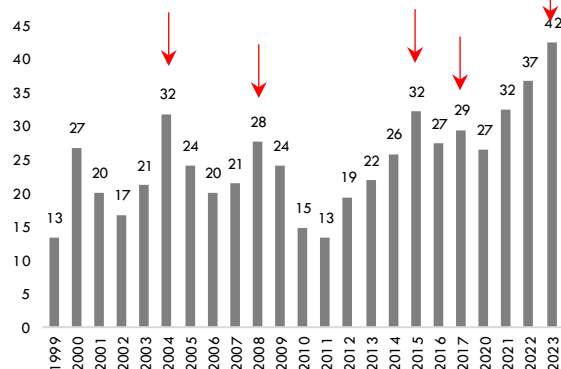
La denuncia de una presunta conspiración (“brazalete blanco”) que condujo a la detención de 33 militares<sup>32</sup>, así como la orden de arresto de periodistas y defensoras de Derechos Humanos se encuentran enmarcada en un plan de acción que el Gobierno ha denominado “Furia Bolivariana”, orientado a enfrentar presuntas amenazas “terroristas”<sup>33</sup> y que ha contado con la participación de fuerzas militares, policiales y colectivos.

Dos lógicas pueden estar detrás de esta escalada represiva. En primer lugar, una dinámica estructural del chavismo, en la que los militares aprovechan los momentos de crisis para aumentar su participación dentro del gobierno.

En este sentido, los rumores de nuevos cambios en el gabinete ejecutivo y un supuesto nombramiento de un militar como vicepresidente

de la República<sup>34</sup>, son compatibles con estas prácticas del chavismo militar.

### Gráfico 1. Porcentaje de Militares en el gabinete presidencial



Fuentes<sup>35</sup>: Diario El Nacional 2015, Control ciudadano, 2023.

El gráfico 1 muestra que durante los años más conflictivos (↓), cuando la continuación del chavismo en el poder ha estado en juego, a saber, 2004 (referéndum revocatorio), 2008/2009 (referéndum para aprobar la reelección indefinida), 2015 (elección parlamentaria), 2017 (ola de protestas), y 2023 (preparación las elecciones presidenciales 2024), el poder militar se ha expandido su control sobre el gabinete ejecutivo, fenómeno que se repite en todas las instituciones y empresas del Estado.

Los militares han salido al rescate del chavismo en momentos de crisis, pero el precio a pagar ha sido la expansión del poder militar en el gobierno.

La segunda lógica que explica la escalada represiva está relacionada con la próxima apertura de la Oficina de la Corte Penal Internacional (CPI) en Caracas, y el temor que pueda generar entre los militares que han sido

<sup>31</sup> <https://elestimulo.com/politica/2024-02-14/tarek-william-saab-a-las-ong-delinquen-al-decir-mentiras-rocio-san-miguel/>; <https://efectococuyo.com/politica/saab-niega-san-miguel-familiares-victimas-desaparicion-forzada-decirlo-es-delito/>

<sup>32</sup>

<https://www.noticiasrcn.com/internacional/arresto-n-a-33-militares-venezolanos-por-conspiracion-463713>

<sup>33</sup> <https://efectococuyo.com/politica/maduro-le-ordena-a-cabello-activar-plan-furia-bolivariana/>

<sup>34</sup>

<https://dossiervenezuela.com/destacado/vladimir-padrino-lopez-reemplazaria-a-delcy-rodriguez->

[como-vicepresidente-del-regimen-de-nicolas-maduro/](https://www.el-nacional.com/siete_dias/Militares-controlan-ministerios-Maduro-Chavez_0_725927455.html)

<sup>35</sup> Control Ciudadano, Asociación Civil (2023). Participación militar en el Gabinete ministerial. <https://www.controlciudadano.org/noticias/participacion-militar-en-el-gabinete-ministerial-actualizada-septiembre-2023/> [Visitado el 04.01.2024].

El Nacional (2015). Siete días, Octubre 25, 2015, [http://www.el-nacional.com/siete\\_dias/Militares-controlan-ministerios-Maduro-Chavez\\_0\\_725927455.html](http://www.el-nacional.com/siete_dias/Militares-controlan-ministerios-Maduro-Chavez_0_725927455.html) [Visitado el 22.6.2020].



acusados (y entre aquellos que temen ser acusados) de violaciones de Derechos Humanos. Según esta explicación, el aumento de la coerción se entiende como una advertencia hacia actores nacionales (incluidos los propios militares) e internacionales que pretendan investigar lo que sucede dentro de los cuarteles.

Finalmente, denunciar una presunta conspiración el Gobierno ha servido tradicionalmente al Gobierno para presentarse como víctima de una conspiración imperial (norteamericana), y justifica con a partir de ella cualquier acción represiva futura, mientras promueve a la solidaridad y cohesión de sus aliados nacionales e internacionales.

### **La Comunidad Internacional**

El análisis de la Comunidad Internacional debe dividirse en cuatro grandes actores: 1. La Comunidad Internacional comprometida con la democracia; 2. La Comunidad Internacional aliada del gobierno autoritario; 3. Los Organismos Multilaterales / Multiestatales; y, 4. Un cuarto actor ha desempeñado un importante, especialmente durante la fase de aumento de la represión de los últimos meses: Organizaciones Civiles, líderes y defensores de Derechos Humanos de diversos países del mundo, a través de acciones coordinadas.

En términos generales, la reacción la Comunidad Internacional comprometida con la defensa de la democracia ha sido de apoyo y promoción del cumplimiento de los Acuerdos de Barbados, así como de respeto y reconocimiento a sus primeras consecuencias: la primaria opositora y especialmente, la candidata ganadora MCM.

Estados Unidos<sup>36</sup> y la Unión Europea<sup>37</sup>, han solicitado al gobierno de Maduro que respete los compromisos, especialmente en materia electoral.

En este sentido, es claro que cierta coherencia y unidad de la comunidad internacional es un imperativo para lograr elecciones con niveles de competitividad mínimos aceptables. A la inversa, la división de la Comunidad Internacional Democrática frente a escenarios

más conflictivos tendría consecuencias perjudiciales, no solo en la meta de alcanzar elecciones competitivas, sino incluso para la promoción de la ruta democrática.

El cambio de Embajador de Noruega para Venezuela (y Colombia) no ha afectado el compromiso del país escandinavo en su rol de mediación. Mientras que el cambio de Juan González, director para el Hemisferio Occidental de la Casa Blanca permanece aún como una incógnita, que se suma a la incertidumbre sobre la profundidad de las negociaciones entre los gobiernos de EEUU – Venezuela<sup>38</sup>, y al futuro de las sanciones.

La Comunidad Internacional aliada del Gobierno, por su parte, no parece homogénea. Sus aliados en la Región parecen haber abandonado a Maduro frente a las tensiones con Guyana. Mientras la preocupación frente a la crisis migratoria, y un posible repunte pospresidenciales, aumenta en todos los países Latinoamericanos, sin distinción de las simpatías políticas hacia el chavismo.

Más allá del continente, sin embargo, Rusia y sus satélites permanecen siendo los más sólidos aliados del chavismo.

Mientras China continúa expandiendo sus lazos más allá de las relaciones económicas con el país, tras elevar a Venezuela a la categoría de “*all-weather strategic partnership*”<sup>39</sup>.

La expulsión del personal de la Oficina del Alto Comisionado de la ONU para los Derechos Humanos permite varias interpretaciones, no obstante, el evento se enmarca claramente en un claro patrón de aumento de la persecución y represión hacia la sociedad civil.

La expulsión del personal de la oficina se convierte en un referente obligatorio ante la próxima llegada y apertura de oficina de la

---

<sup>36</sup><https://efectococuyo.com/internacionales/comunicado-de-la-embajada-de-eeuu-nos-importa-el-proceso-no-el-candidato/>

<sup>37</sup><https://www.dw.com/es/parlamento-europeo-no-reconocerá-las-elecciones-en-venezuela-sin-participación-de-machado/a-68206109>

<sup>38</sup><https://www.vozdeamerica.com/a/eeuu-y-venezuela-en-conversaciones-para-nuevas-exenciones-a-sanciones-petroleras/7304441.html>

<sup>39</sup><https://www.reuters.com/world/china-venezuela-sign-agreements-economy-trade-tourism-2023-09-13/>

Fiscalía de la Corte Penal Internacional (CPI) en el país<sup>40</sup>, y sus posibles actividades.

Además de las consecuencias directas sobre las investigaciones en curso, así como sobre la defensa de los Derechos Humanos dentro del país<sup>41</sup>, es necesario preguntarse si el clima de creciente conflicto podría extenderse a otros ámbitos del sistema de Naciones Unidas y obstaculizar también la posible participación de un panel de expertos electorales del organismo durante las elecciones presidenciales<sup>42</sup>, mucho más luego de las duras declaraciones del Relator Especial sobre el derecho a la alimentación<sup>43</sup>.

Finalmente, en el marco de los actores internacionales, es necesaria una mención especial la reacción de una gran diversidad organizaciones civiles de distintos países, así como líderes y defensores de Derechos Humanos frente a la detención de Rocío San Miguel.

### **Presidenciales en julio 2024: la convocatoria y sus consecuencias**

El anuncio del cronograma electoral por parte CNE, marcó -finalmente- el tablero en la cual se va a realizar la esperada jornada de juegos de poder en Venezuela. Esto despeja un primer velo de incertidumbre en el contexto electoral y evidencia que, desde el gobierno, se seguirán utilizando todos los recursos para imponer un proceso que lo lleve a mantenerse en el poder a toda costa.

Su principal debilidad se centra en que no cuenta con una base electoral que le permita ganar un proceso electoral con garantías democráticas, por lo que su mayor apuesta estará centrada en una dinámica de control social y represión.

En contraposición, la sociedad democrática y la oposición cuentan con la voluntad de cambio de la mayoría de los electores, así como su disposición a ejercer su derecho al voto.

Frente a la determinación del gobierno de fragmentar y perseguir, el liderazgo político democrático tiene el reto de construir una ruta unitaria en la que converjan, no solo los partidos políticos, sino también la diversidad de actores sociopolíticos nacionales e internacionales comprometidos con la reinstitucionalización del país.

La realización de la elección durante el mes de julio de 2024 presenta un reto adicional, en caso de una eventual derrota del Gobierno, al generar un lapso de más de 5 meses entre el proceso electoral y un posible traspaso de poder, en enero de 2025, que pondría bajo tensión a toda la institucionalidad y gobernabilidad política.

### **Escenarios: Mapa de navegación**

La primaria para seleccionar el candidato presidencial opositor se convirtió en un hito político de gran impacto gracias a la convergencia de una cantidad de voluntades y esfuerzos nacionales e internacionales en una misma estrategia.

Su resultado permitió, no solo legitimar al liderazgo opositor, sino también reconectar con la población y revertir parte de la desesperanza y generar grandes expectativas de cambio político. En nuestro mapa de escenarios, el primer momento (fase de diagnóstico), se encuentra marcado por el éxito de este evento político opositor.

La primaria además sentó las bases para una posible alianza democrática más amplia e incluyente, al legitimar al liderazgo y ratificar la importancia de la ruta electoral en la lucha por la redemocratización del país.

En este sentido, no cabe duda que la primaria opositora (y todos los eventos que convergieron en su realización) movilizó la dinámica política hacia el polo derecho de nuestro mapa de escenarios (ver diagrama 2), acercándonos hacia la construcción de consensos democráticos. El Gobierno, por su parte, tras el inesperado éxito de la consulta opositora, desplegó una

<sup>40</sup><https://accesoalajusticia.org/2024-fiscalia-cpi-espera-abrir-oficina-caracas/>

<sup>41</sup><https://efectococuyo.com/la-humanidad/expulsion-de-la-oficina-del-alto-comisionado-podria-tener-efecto-en-el-consejo-de-derechos-humanos-advierte-ali-daniels/>

<sup>42</sup> <https://efectococuyo.com/politica/propuestas-acuerdo-fan-de-2020-poder-electoral-presidenciales/>

<sup>43</sup> <https://news.un.org/es/story/2024/02/1527722;https://www.ohchr.org/sites/default/files/documents/issues/food/statements/20240214-eom-statement-venezuela-sr-food-sp.pdf>

serie de mecanismos para contrarrestar y evitar el efecto expansivo que generó la primaria.

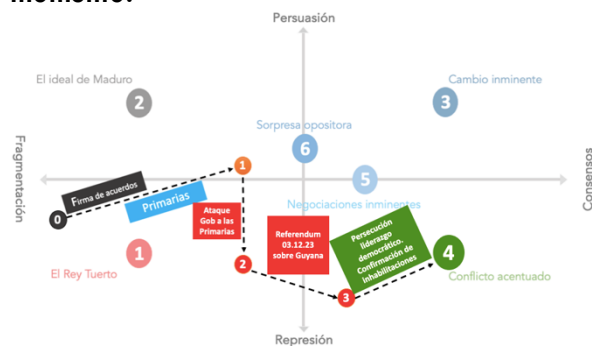
Con el apoyo de los poderes públicos, persiguió a sus organizadores y participantes, e intentó deslegitimar sus resultados.

El referendo sobre el Esequibo fue la principal herramienta utilizada por el Gobierno para revertir el impacto comunicacional de la primaria, permitiéndole adicionalmente medir el apoyo en distintas áreas (popular, militar, partido, aliados internacionales, entre otros).

Durante esta primera etapa, la Comunidad Internacional democrática presionó para que el conflicto se canalizara a través de los Acuerdos de Barbados, logrando algunos avances.

El aumento de la cohesión de la sociedad democrática producto de la primaria, junto a la presión internacional, así como la reacción relativamente moderada del Gobierno, llevaron en dirección del cuadrante 3 del mapa de escenarios (Cambio inminente).

**Diagrama 2. Mapa de escenarios. Primer momento.**



No obstante, la posterior persecución al liderazgo democrático (a través de los poderes públicos) así como la confirmación de las inhabilitaciones, rápidamente nos llevaron hacia el cuadrante de agudización del conflicto entre dos actores con importantes recursos de poder (Cuadrante 4, conflicto acentuado).

A ello sumamos la baja recepción que ha tenido la candidatura del Presidente Maduro, quien permanece estancado en torno al 15% de apoyo (ver cuadro anexo 1).

El inicio del año 2024, por su parte, registró un cambio en la dinámica de la lucha política, cuando el gobierno decidió aumentar la represión, persiguiendo a líderes políticos, defensores de Derechos Humanos, periodistas,

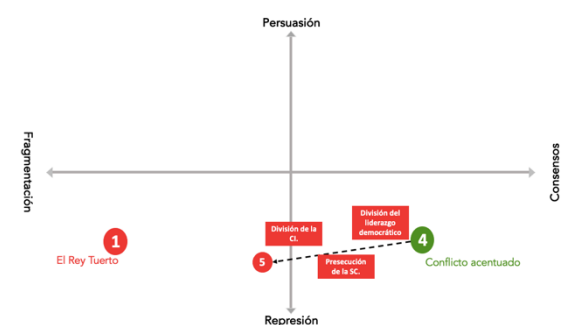
militares, e incluso expulsando representantes de la Oficina de Derechos Humanos de Naciones Unidas en Caracas.

Para ello, sin embargo, necesitó rotar los actores. Si bien los protagonistas durante el primer momento (fase de diagnóstico) fueron principalmente poderes públicos (ejecutivo, legislativo, judicial y ciudadano), durante el segundo momento (fase de preparación) se han sumado a los militares, organismos de seguridad del Estado y colectivos.

En este sentido, no deja de llamar la atención que hasta el momento el Poder Electoral (el CNE) no haya desempeñado un rol importante, ni siquiera cuando el debate sobre la fecha de elección presidencial se abrió en la opinión pública.

El propósito del aumento de la represión es revivir los conflictos internos de la sociedad democrática, aislando a sus actores y entorpeciendo la construcción de consensos entre ellos, para generar desconfianza y dividir a la comunidad internacional. Todo ello con el fin último de generar desesperanza en torno a la ruta democrática electoral.

**Diagrama 3. Mapa de escenarios. Segundo momento.**



Sin embargo, ha sido la escasa coordinación entre líderes y partidos políticos y la Comunidad Internacional, lo que ha generado un progresivo desvanecimiento de los efectos de la primaria y la posterior construcción de consensos democráticos, empujando de regreso hacia el cuadrante 1 del mapa de escenarios, caracterizado por altos niveles de represión y una alta fragmentación de la sociedad democrática.

**Reflexiones finales**

1. Aumento de la represión de gobierno, nos ubica en los escenarios ubicados en los cuadrantes inferiores y más conflictivos.
2. Los efectos de la primaria se desvanecen. La coordinación entre actores democráticos se hace cada vez más cuesta arriba.
3. Se hace vital promover la construcción de espacios de cooperación entre líderes y partidos políticos democráticos.
4. Promover la construcción de espacios de cooperación entre organizaciones de la sociedad civil.

Diagrama 1. 1. Mapa de escenarios 2023-2025

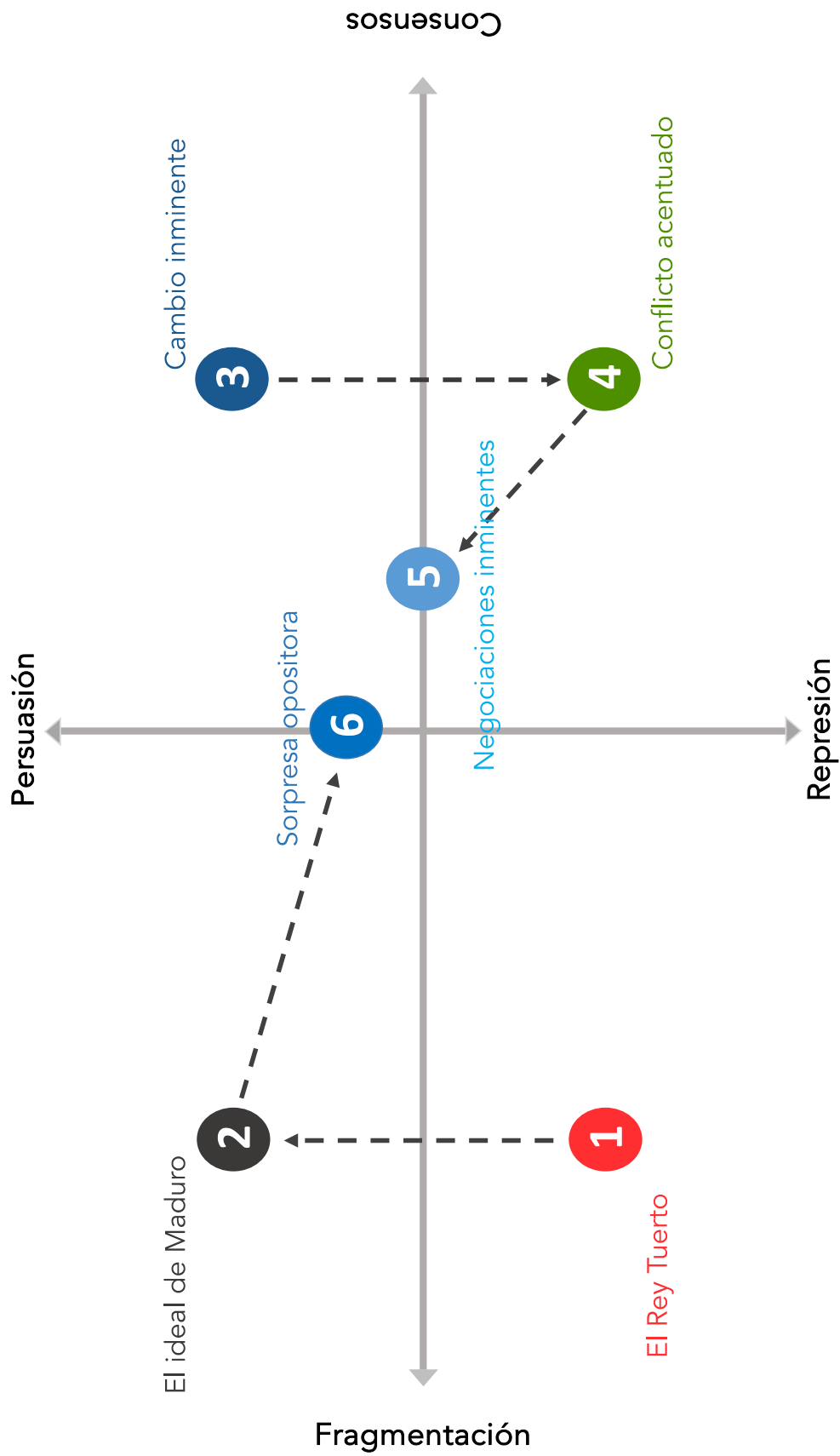


Diagrama 2. Mapa de escenarios. Primer momento.

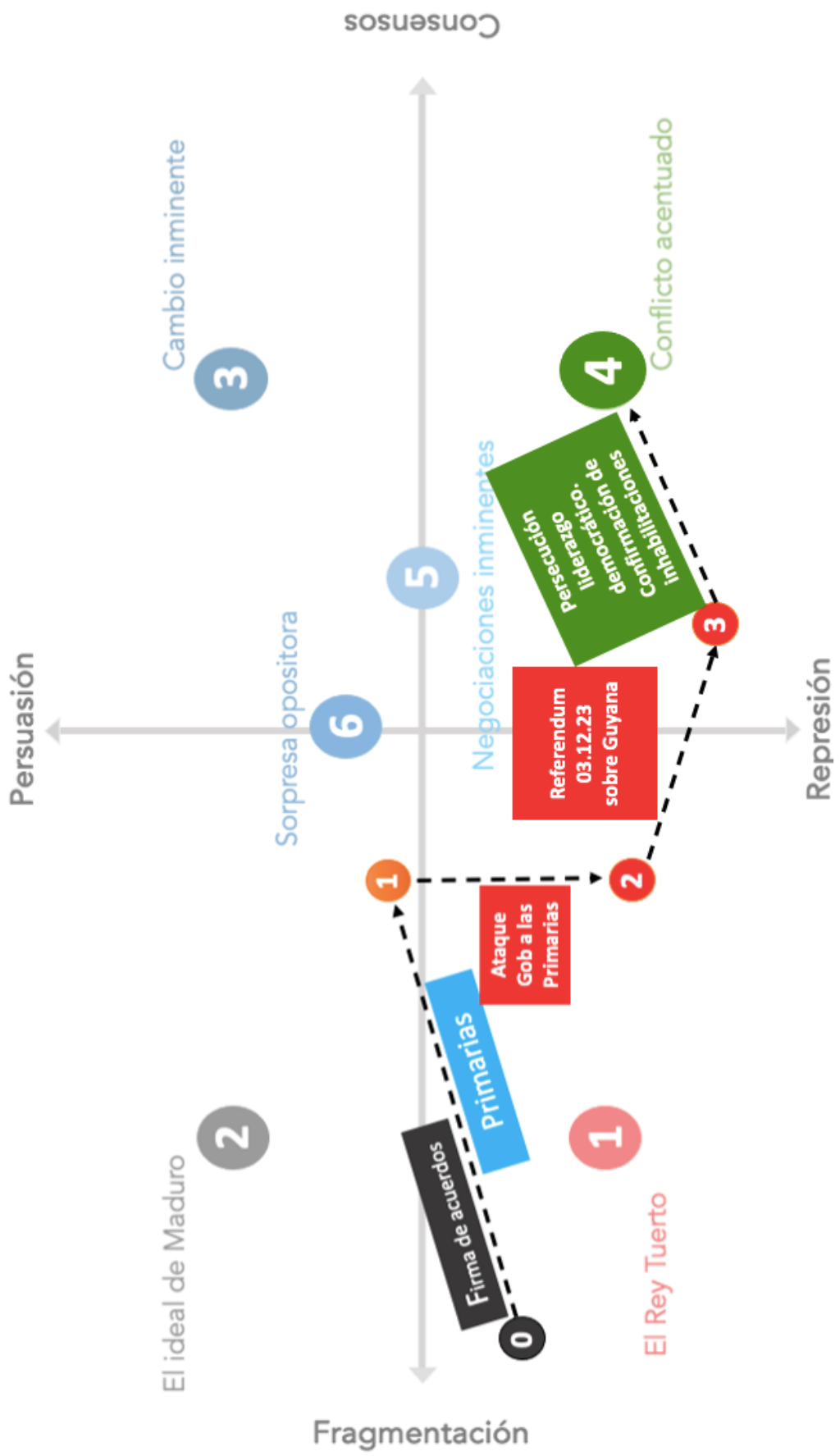


Diagrama 3. Mapa de escenarios. Segundo momento.



18

**TENDENCIA  
 DOMINANTE**



**María Corina  
 Machado, de  
 varios  
 partidos**

¿Si las elecciones presidenciales fuesen mañana, por quién de estos líderes políticos votaría usted?

	Región					Porcentaje	Cantidad
	Centro Occidente	Centro Occidente	Los Andes	Los Llanos	Oriente Sur		
Nicolás Maduro, del PSUV	12.8	15.3	10	14.2	19.6	13.92	167
María Corina Machado, de varios partidos	50	42.6	66	62.5	48.3	54.5	654
Benjamín Rausseo "Conde del Guácharo"	6	7.4	4	3.3	3.8	4.83	58
Luis Eduardo Martínez, de AD	0.4	1.6	0.3	0	0.4	0.58	7
Antonio Ecarri, de Alianza del Lápiz	1.2	1.6	0.3	0	0.8	0.75	9
Otros	1.2	3.2	2	0	2.5	1.92	23
Ninguno / No votaría	20.4	20.5	11	12.5	13.3	14.92	179
No sabe / No opina	8	7.9	6.3	7.5	11.3	8.58	103
<b>Totales</b>	<b>250</b>	<b>190</b>	<b>300</b>	<b>120</b>	<b>240</b>	<b>100%</b>	<b>1200</b>

Ficha técnica: Tamaño de la muestra: 1200 entrevistas. Error muestral: 2.83%. Nivel de confianza: 95%. Tipo de muestreo: semi-probabilístico tetraetápico. Entrevistas en hogares. Supervisión en campo: 100%.